

KOMPONENT 14: Zlepšenie podnikateľského prostredia

Podnikateľské prostredie na Slovensku pomaly stráca svoje postavenie. Časté zmeny legislatívneho prostredia a vysoká regulačná záťaž predstavujú pre podniky náklady, nákladné a zdĺhavé postupy insolvenčného konania bránia prerozdeleniu zdrojov a neprehľadný rámec verejného obstarávania spomaľuje investície a vedie k suboptimálnemu obstarávaniu.

Cieľom tohto komponentu Plánu obnovy a odolnosti SR je dosiahnuť rôzne zlepšenia podnikateľského prostredia. Opatrenia sú zamerané na zníženie administratívneho zaťaženia podnikov, modernizáciu a digitalizáciu insolvenčného rámca a zlepšenie postupov verejného obstarávania.

Očakáva sa, že žiadne opatrenie v tomto komponente výrazne nenaruší environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia (EÚ) 2020/852 berúc do úvahy opis opatrení a zmierňujúce kroky stanovené v pláne obnovy a odolnosti v súlade so zásadou technického usmernenia týkajúceho sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ (DNSH) (2021/C58/01).

Komponent tak prispieva k plneniu odporúčania pre jednotlivé krajiny 4 z roku 2020, t. j. k zabezpečeniu priaznivého podnikateľského prostredia, ako aj k odporúčaniu pre jednotlivé krajiny 3 z roku 2019, t. j. k riešeniu výziev v oblasti verejného obstarávania.

Reforma 1: Zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Cieľom reformy je znížiť administratívne zaťaženie podnikov. Toto opatrenie spočíva v zavedení troch nástrojov na zníženie regulačného zaťaženia, a to pravidla „1 in – 2 out“, zásady ochrany pred neopodstatneným goldplatingom a *ex post* hodnotenia existujúcich regulácií. Opatrenie spočíva aj v nadobudnutí účinnosti 300 opatrení na zníženie administratívneho zaťaženia podnikov.

Reforma 2: Zjednotenie a digitalizácia procesov insolvenčného konania

Insolvenčné konania sú na Slovensku zdĺhavé a nákladné. Chýbajú vhodné mechanizmy včasného varovania, neexistujú špecializované súdy zaoberajúce sa insolvenčnými konaniami a keďže proces insolvenčných konaní nie je plne digitalizovaný, konania sú pomalé.

Touto reformou sa zavedú zjednotené a digitalizované konkurzné a reštrukturalizačné postupy, ktoré zlepšia ich transparentnosť, trvanie a náklady. Zavedie sa ňou zlepšený a harmonizovaný rámec pre insolvenčné konania vrátane nástrojov včasného varovania a špecializácie obchodných súdov na oblasť platobnej neschopnosti.

Legislatíva týkajúca sa mechanizmov včasného varovania nadobudne účinnosť do 31. januára 2022. Príslušné legislatívne úpravy zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii, zákona č. 328/1991 Zb. o konkurze a vyrovnaní, zákona č. 8/2005 Z. z. o správcoch, zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a zákona č. 371/2004 Z. z. o sídlach a obvodoch súdov Slovenskej republiky nadobudnú účinnosť do 31. marca 2023.

Implementácia tejto reformy sa dokončí do 31. marca 2023.

Reforma 3: Postupy verejného obstarávania

Zložitosť a dĺžka revízných postupov verejného obstarávania sú pre potenciálnych príjemcov naďalej blokujúcim faktorom. Navyše je stále priestor aj na väčšie využívanie kritérií týkajúcich sa kvality

a nákladov na životný cyklus. Zároveň je potrebné zabezpečiť náležité záruky. Verejní obstarávatelia sa vzhľadom na nedôveru voči verejným inštitúciám musia viac snažiť o opätovné získanie dôvery podnikov, médií aj širokej verejnosti. Doterajšie úsilie o profesionalizáciu prináša výhody len pomaly.

Reformou verejného obstarávania sa zjednodušia a urýchlia postupy a zároveň sa zabezpečia náležité záruky. Zameriava sa aj na zlepšenie kontroly prostredníctvom digitalizácie a automatizácie zadávania a vyhodnocovania zákaziek. Legislatívnou reformou sa upraví postupy verejného obstarávania pre nadlimitné a podlimitné zákazky, ako aj pre zákazky s nízkou hodnotou. Zjednodušia a skráti sa postupy verejného obstarávania, zlepšia sa kontrolné postupy a zvýši sa transparentnosť najmä vďaka zriadeniu jednotnej a verejne dostupnej elektronickej platformy pre celý proces obstarávania, a to aj pre podprahové zákazky a zákazky s nízkou hodnotou. Všetky zmeny, najmä pokiaľ ide o náležité záruky, ako sú požiadavky na transparentnosť, revízne postupy a oddelenie úloh a kompetencií, musia byť plne v súlade s právom EÚ. S cieľom zlepšiť využívanie kritérií kvality sa očakáva posilnenie pravidiel zeleného verejného obstarávania. Očakáva sa, že ďalšie posilnenie používania kritérií kvality sa dosiahne neregulačnými prostriedkami. Opatrením sa posilní ďalšia profesionalizácia vo verejnom obstarávaní prostredníctvom budovania kapacít Úradu pre verejné obstarávanie. Konkrétne sa poskytne odborná príprava v rôznych formátoch s cieľom zlepšiť uplatňovanie – zreformovaných – postupov verejného obstarávania.

Reforma zákona o verejnom obstarávaní nadobudne účinnosť do 31. marca 2022. Jednotná elektronická platforma bude funkčná do 30. júna 2023.

Investícia 1: Kapacity na reformy na zníženie regulačného zaťaženia

Cieľom investície je vytvoriť dočasné projektové tímy na navrhnutie a realizáciu reformy 1. Toto opatrenie spočíva v kurzoch odbornej prípravy pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov týkajúcich sa uplatňovania pravidiel „1 in – 2 out“, zásady ochrany pred neopodstatneným goldplatingom a *ex post* hodnotenia existujúcich regulácií.

Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania

Cieľom investície je digitalizácia a skrátenie konkurzných konaní. Toto opatrenie spočíva v spustení IT systému na spracovanie procesov insolvenčného konania.

A.2. Míľniky, ciele, ukazovatele a harmonogram monitorovania a realizácie pre nenávratnú finančnú podporu

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
1	14 – Zlepšenie podnikateľského prostredia – Reforma 1: Zníženie regulačného zaťaženia podnikania	Míľnik	zavedenie nových nástrojov na zníženie regulačného zaťaženia – vykonávanie pravidla „1 in – 2 out“ – zavedenie ex-post hodnotenia existujúcich regulácií (legislatívne a nelegislatívne materiály) – zavedenie ochrany proti neodôvodnenému goldplatingu	Nadobudnutie účinnosti uznesení vlády, ktorými sa aktualizuje jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov a zavádzajú nové nástroje na zníženie regulačnej záťaže				1. štvrťrok	2023	Zavedenie pravidla „1 in – 2 out“ do 1. štvrťroka/2022 – Zavedenie ex-post hodnotenia existujúcich regulácií (legislatívne materiály do 1. štvrťroka/2022 a nelegislatívne materiály do 1. štvrťroka/2023), pokiaľ ide o ich účinnosť a odôvodnenie – Zavedenie ochrany pred neoprávneným goldplatingom do 4. štvrťroka/2022 – Implementácia investície – implementácia na vykonávanie opatrení na zníženie regulačného zaťaženia podnikov.

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
2	14 – Zlepšenie podnikateľského prostredia – Reforma 1: Zníženie regulačného zaťaženia podnikania	Míľnik	Zníženie administratívneho zaťaženia podnikateľov	Nadobudnutie účinnosti 300 opatrení				4. štvrťrok	2024	Účinnosť nadobudne 300 opatrení, ktoré sú súčasťou dvoch balíkov.

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
3	14 – Zlepšenie podnikateľského prostredia – Investícia 1: Kapacity na reformy na zníženie regulačného zaťaženia	Míľnik	Uplatňovanie pravidiel „1 in – 2 out“, zásady ochrany pred neopodstatneným goldplatingom a <i>ex post</i> hodnotenia existujúcej regulácie	Kurzy odbornej prípravy pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov				2. štvrťrok	2025	Pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov sa uskutočnia kurzy odbornej prípravy týkajúce sa uplatňovania pravidiel „1 in – 2 out“, zásady ochrany pred neopodstatneným goldplatingom a <i>ex post</i> hodnotenia existujúcich regulácií.
4	14 – Zlepšenie podnikateľského prostredia – Reforma 2: Reforma insolvenčného	Míľnik	Reforma insolvenčného rámca	Nadobudnutie účinnosti súboru zákonov upravujúcich insolvenčné konania.				1. štvrťrok	2023	Nadobudnutie účinnosti zákonov, ktorými sa vytvorí právny rámec pre zjednotenie a úplnú digitalizáciu likvidácie, konkurzu, reštrukturalizácie a oddĺženia a v prípade potreby riešenie hroziaceho konkurzu, ako aj zmena právnych a procesných rámcov pre digitalizáciu postupov nútenej likvidácie. Zahŕňa to zavedenie nástrojov včasného

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
	rámca – Úprava legislatívy									varovania a vytvorenie špecializácie na platobnú neschopnosť na úrovni obchodných súdov. Vláda a parlament schvália súbor zákonov: – nový zákon o neverejnej finančnej reštrukturalizácii a verejnej preventívnej reštrukturalizácii; – novelu zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii; – novelu zákona č. 8/2005 Z. z. o správcoch; – novelu zákona č. 328/1991 Zb. o konkurze a vyrovnaní; – novelu zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch; – novelu zákona č. 371/2004 Z. z. o sídlach a obvodoch súdov Slovenskej republiky.
5	14 – Zlepšenie podnikateľských o prostredia – Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania	Míľnik	Jednotný plne digitalizovaný insolvenčný proces je plne funkčný.	Spustenie informačného systému pre insolvenčné konanie overené preberacím protokolom				4. štvrťrok	2024	Spustí sa informačný systém pre insolvenčné konania. Informačný systém povedie k digitalizácii likvidácie, konkurzov, reštrukturalizácie, oddĺženia a predinsolvenčného konania. Umožní cezhraničnú výmenu informácií a poskytovanie jednoduchých štatistických údajov. Prístup k nemu majú súdy, veritelia a verejnosť.

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
6	14 – Zlepšenie podnikateľského prostredia – Reforma 3: Reforma verejného obstarávania – úprava legislatívy	Míľnik	Reforma zákona o verejnom obstarávaní	Nadobudnutie účinnosti zrevidovaného zákona o verejnom obstarávaní parlamentom				1. štvrťrok	2022	Novelou zákona o verejnom obstarávaní, ktorú schválila vláda a parlament, a ktorá nadobudla účinnosť, sa zabezpečí: – Urýchlenie a zjednodušenie postupu verejného obstarávania. – Zrýchlenie procesu aj z pohľadu uplatňovania práv dotknutých záujemcov, uchádzačov, účastníkov a iných dotknutých osôb. – Zlepšenie kontroly verejného obstarávania prostredníctvom automatizácie zadávania a vyhodnocovania zákaziek a zabezpečenia efektívneho zberu a analýzy údajov o cenách. – Zabezpečenie náležitých záruk, najmä pokiaľ ide o transparentnosť, a všetky navrhnuté zmeny budú v súlade s príslušnými smernicami Európskeho parlamentu a Rady a s pravidlami ustanovenými Zmluvou o fungovaní EÚ.

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
7	14 – Zlepšenie podnikateľských o prostredia – Reforma 3: Reforma verejného obstarávania – digitalizácia procesov verejného obstarávania	Míľnik	Digitalizácia procesov verejného obstarávania prostredníctvom jednotnej elektronickej platformy.	Jednotná elektronická platforma je plne funkčná, pokiaľ ide o 6 nových funkcií.				2. štvrťrok	2023	Digitalizácia procesov verejného obstarávania sa otestuje a bude plne funkčná vrátane interoperability s informačným systémom centrálnej správy referenčných údajov (IS CSRÚ) podľa zákona č. 305/2013 Z. z., ktorý umožňuje automatické dopĺňanie údajov obstarávateľa a rozšírenie rozsahu pôsobnosti na všetky tovary a služby. Vlastnosti: – Predkladanie ponúk na podprahové práce, dodávky a služby, a nielen na tie, ktoré sú bežne dostupné na trhu, – Zadanie zákazky s iným kritériom, než je cena, – Prieskum trhu pre zákazky s nízkou hodnotou, – Uverejňovanie zákaziek s nízkou hodnotou, – Vytvorenie funkcie automatického určovania poradia ponúk,

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľnik/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľniky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľnikov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
										– Integrácia do informačného systému centrálnej správy referenčných údajov (IS CSRÚ) podľa zákona č. 305/2013 Z. z.