

KOMPONENT 16: BOJ PROTIKORUPCII A PRANIU ŠPINAVÝCH PEŇAZÍ, BEZPEČNOSŤ A

OCHRANA OBYVATELSTVA

Slovensko sa nachádza na veľmi nízkych priečkach, pokiaľ ide o indikátor vnímania korupcie a dôveru v políciu. Správa je fragmentovaná a má obmedzenú kapacitu, čo bráni poskytovaniu verejných služieb, ako aj verejným investíciám, pričom finančná trestná činnosť sa nerieši dostatočne.

Hlavnými cieľmi tohto komponentu 16 Plánu obnovy a odolnosti SR je posilniť úsilie vynakladané na odhaľovanie a stíhanie korupcie, boj proti trestným činom proti životnému prostrediu, zvýšiť kapacity úsilia v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí, optimalizovať krízové riadenie a posilniť administratívne kapacity na rôznych úrovniach vlády.

Očakáva sa, že žiadne opatrenie v tomto komponente výrazne nenaruší environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852, berúc do úvahy opis opatrení a zmierňujúce kroky stanovené v pláne obnovy a odolnosti v súlade so zásadou technického usmernenia týkajúceho sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ (DNHS) (2021/C58/01).

Prispieva tak k plneniu odporúčania pre jednotlivé krajiny 4 z roku 2020, najmä k zabezpečeniu účinného dohľadu nad rámcom boja proti praniu špinavých peňazí a jeho presadzovaniu a k zabezpečeniu priaznivého podnikateľského prostredia a kvalitných verejných služieb. Plní aj odporúčanie pre jednotlivé krajiny 4 z roku 2019, a to aj pokiaľ ide o zvýšené úsilie vynakladané na odhaľovanie a stíhanie korupcie.

Reforma 1: Zefektívnenie boja proti korupcii a praniu špinavých peňazí

Nové trendy v medzinárodnej organizovanej trestnej činnosti vrátane zneužívania právnych subjektov na účely prania špinavých peňazí vyvíjajú tlak na Slovensko, aby aktualizovalo svoj rámec boja proti praniu špinavých peňazí s cieľom predchádzať hospodárskej trestnej činnosti a bojovať proti nej.

Cieľom tejto reformy je posilniť boj proti praniu špinavých peňazí a korupcii. Zlepší sa ňou právny rámec pre zaistenie majetku vrátane zriadenia úradu, ktorý spravuje takýto majetok, a právomoci polície overovať jeho pôvod. Takisto sa ňou zavedie Centrálny register účtov.

Implementácia tejto reformy sa dokončí do 31. marca 2022.

Investícia 1: Nástroje a kapacity na boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí

Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí si vyžaduje vhodné nástroje vrátane digitálnych riešení a kapacít.

Táto investícia poskytne niekoľko nástrojov a opatrení na budovanie kapacít na podporu reformy 1. To zahŕňa digitálne softvérové riešenia na finančné vyšetrovanie a pre Centrálny register účtov. Kapacity policajného zboru v oblasti finančného vyšetrovania sa posilnia prostredníctvom odbornej prípravy a vybavenia, ako aj reorganizácie, ktorou sa vytvorí Národná centrála osobitných druhov kriminality (NCODK) spolu s regionálnymi pracoviskami a útvarmi analytickej činnosti Národnej kriminálnej agentúry (NAKA). Okrem toho sa podniknú kroky na zabezpečenie plnej funkčnosti úradu na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti s cieľom podporiť boj proti korupcii. Patrí sem aj poskytnutie technického vybavenia.

Implementácia tejto investície sa dokončí do 31. decembra 2023.

Reforma 2: Modernizácia a budovanie odborných kapacít Policajného zboru

Štruktúry a kapacity policajných síl sú zastarané a chýbajú im špecializované služby zaoberajúce sa novými formami trestnej činnosti a kriminálnou analýzou. Reformou sa prepracuje organizácia policajných síl, posilnia sa analytické kapacity a služby kriminalistickej techniky, ako aj vyšetrowanie environmentálnej kriminality. Zriadi sa služby kriminalistickej techniky, útvary kriminálnej analýzy a útvar na boj s environmentálnou trestnou činnosťou. Týmto útvarom sa poskytne náležitý personál a vybavenie.

Implementácia tejto reformy sa dokončí do 31. decembra 2021.

Investícia 2: Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru

Nedostatočná digitalizácia policajných síl vedie k neefektívnosti vo viacerých oblastiach. Reorganizácia (reforma 2) si vyžaduje rekvalifikáciu, renovácie a dodatočné vybavenie.

Vďaka tejto investícii sa vybudujú kapacity policajných síl a zdigitalizujú sa procesy s cieľom zvýšiť ich účinnosť. Odborná príprava a vybavenie sa poskytnú najmenej 310 zamestnancom útvarov zriadených v rámci reformy 2 tohto komponentu (*Modernizácia a budovanie odborných kapacít Policajného zboru*). Budovy polície s podlahovou plochou najmenej 45000 m² sa zrenovujú, čím sa dosiahne v priemere aspoň 30 % úspora primárnej energie, a nakúpi sa najmenej 700 ekologických vozidiel. Úsilie o digitalizáciu zahŕňa zriadenie automatizovaného systému odhalovania porušení pravidiel cestnej premávky a elektronického postupu udeľovania povolení na pobyt.

Implementácia tejto investície sa dokončí do 30. júna 2026.

Reforma 3: Optimalizácia riadenia krízových situácií

Viaceré krízy vrátane pandémie poukázali na nedostatky v mechanizmoch reakcie na krízu.

Touto reformou sa optimalizuje krízové riadenie a príslušné kapacity, ako aj účinná koordinácia záchranných zložiek. To zahŕňa jasné vymedzenie úloh a opatrení spolupráce služieb reakcie na núdzové situácie integrovaného záchranného systému, vytvorenie spoločných postupov pri riešení krízových udalostí a spoločný koordinačný mechanizmus. Reformou sa vytvorí aj sieť integrovaných bezpečnostných centier (pozri investíciu 2 tohto komponentu, *Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru*).

Implementácia tejto reformy sa dokončí do 31. marca 2023.

Investícia 3: Modernizácia hasičského a záchranného systému

Integrované krízové riadenie si vyžaduje vhodnú infraštruktúru na jeho koordináciu. Nejednotná a fragmentovaná komunikačná a informačná infraštruktúra záchranných zložiek spomaľuje reakciu v prípade krízovej udalosti. Okrem toho je časť infraštruktúry hasičskej záchrannej služby v neuspokojivom technickom stave.

Cieľom tejto investície je poskytnúť potrebnú fyzickú a digitálnu infraštruktúru na úplné vykonanie reformy 3 tohto komponentu (*Optimalizácia riadenia krízových situácií*). Na tento účel sa touto investíciou podporí výstavba dvoch nových budov, v ktorých sa budú nachádzať nové integrované servisné centrá, ako aj interoperabilné IT technológie pre všetky záchranné služby. Okrem toho sa vybudujú aspoň štyri nové hasičské stanice a najmenej 3 sa zrenovujú a zmodernizujú. Renovácie musia dosiahnuť priemernú úsporu primárnej energie aspoň na úrovni 30 %.

Implementácia tejto investície sa dokončí do 30. júna 2026.

Investícia 4: Zefektívnenie, optimalizácia a posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniach verejnej správy

Verejné investície brzdia nedostatok administratívnych kapacít pri vykonávaní na viacerých úrovniach. Keďže sa v pláne predpokladajú značné investície, znamená to, že bude nutné aj ďalšie

zvyšovanie kapacít na riadenie týchto investícií. Poskytovanie služieb je navyše brzdené fragmentovaným riadením na úrovni obcí.

Touto reformou sa posilnia administratívne kapacity na miestnej aj vnútroštátnej úrovni s cieľom zrealizovať reformy a investície v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR. Na tento účel sa zriadi Národná implementačná a koordinačná autorita pre Plán obnovy a odolnosti SR (NIKA). Zákon o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti bude v čase prvej žiadosti o platbu už účinný a v tom čase sa už žiadnym podstatným spôsobom nebude odchyľovať od opisu uvedeného vo finálnej verzii slovenského plánu. Funkčnosť systému pre zaznamenávanie a uchovávanie všetkých relevantných údajov týkajúcich sa implementácie plánu obnovy a odolnosti (dosahovanie míľnikov a cieľov, údaje o konečných príjemcoch, dodávateľia, subdodávateľia a koneční užívatelia výhod) by sa mala potvrdiť do 31. decembra 2021. Slovensko predloží osobitnú audítorskú správu potvrdzujúcu účinnosť funkcií registračného systému.

Očakáva sa, že sa podporia aj mediálne a komunikačné činnosti. Na miestnej úrovni sa zriadi najmenej 20 centier zdieľaných služieb s cieľom zlepšiť efektívnosť poskytovania služieb vo verejnom záujme na miestnej úrovni, a to najmä v znevýhodnených regiónoch. Okrem toho sa zriadi vzdelávacia platforma s cieľom zlepšiť zručnosti zamestnancov verejnej správy, pričom odborná príprava sa poskytne súčasným aj presunutým či novoprijatým zamestnancom.

Zákon o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti nadobudne účinnosť do 31. decembra 2021. Audítorská správa potvrdzujúca funkcie registračného systému sa dokončí do 31. decembra 2021.

Do 30. septembra 2022 dôjde k sfunkčneniu informačného systém pre NIKA. Do 31. decembra 2024 sa zriadi najmenej 20 stredísk spoločných služieb. Očakáva sa, že odborná príprava sa začne 1. januára 2023 a ukončí sa do 30. júna 2026.

A.2. Míľníky, ciele, ukazovatele a harmonogram monitorovania a realizácie pre nenávratnú finančnú podporu

Poradové číslo	Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Míľník/cieľ	Názov	Kvalitatívne ukazovatele (pre míľníky)	Kvantitatívne ukazovatele (pre ciele)			Orientačný harmonogram splnenia		Opis a jasné vymedzenie jednotlivých míľníkov a cieľov
					Merná jednotka	Kontext	Cieľ	Štvrťrok	Rok	
1	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Reforma 1: Zefektívnenie boja proti korupcii a proti praniu špinavých peňazí	Míľník	Reformy na zefektívnenie a zlepšenie finančného vyšetrovania	Nadobudnutie účinnosti zákona č. 312/2020 o zaistení majetku a zákona, ktorým sa zriaďuje Centrálny register účtov				1. štvrťrok	2022	Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov, ktorými sa ustanoví rámec pre uvedenie Centrálného registra účtov do prevádzky. Rozšíri sa právomoc polície kontrolovať majetok v prípade rozporu medzi zákonným príjmom a užívaným majetkom. Úrad pre správu zaisteného majetku bude funkčný a možnosti zaistenia majetku budú širšie.
2	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 1: Nástroje a kapacity na boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí	Míľník	Zabezpečenie potrebnej infraštruktúry s cieľom posilniť boj proti praniu špinavých peňazí a korupcii.	Infraštruktúra na boj proti praniu špinavých peňazí a na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti bude plne funkčná.				4. štvrťrok	2023	Dokončenie týchto krokov: - Nákup softvérového nástroja „goAML“ do 4. štvrťroka/2022 a jeho zavedenie do 3. štvrťroka/2023. - Spustenie testovacej verzie Centrálného registra účtov so všetkými zákonom preddefinovanými funkcionalitami s prístupom k údajom do 2. štvrťroka/2022 a následné spustenie finálnej verzie vo 4.

										<p>štvrt'roku/2022.</p> <p>- Sfunkčnenie a úplné technické dovybavenie Úradu na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti do 3. štvrt'roka/2022.</p> <p>- Spustenie informačného systému LISA (Centrálny informačný systém zberu údajov polície – jednotná platforma pre potreby útvarov finančného vyšetrovania – NAKA, NCODK, FSJ) do konca roka 2023.</p> <p>- Úprava priestorov a IKT vybavenie útvarov NCODK a NAKA pre finančné vyšetrovanie a preverovanie pôvodu majetku podľa regionálnych úrovní (model 1 + 4) do konca 4. štvrt'roka/2023.</p>
3	<p>16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí</p> <p>- Investícia 1: Nástroje a kapacity na boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí</p>	Cieľ	Preškolenie policajtov vo finančných vyšetrovaniach a analytických činnostiach		Počet	0	240	4. štvrt'rok	2023	<p>Zriadenie centrálného analytického pracoviska NAKA a regionálnych analytických pracovísk a pracovísk finančného vyšetrovania NAKA a zriadenie regionálnych analytických pracovísk a pracovísk finančného vyšetrovania Národnej centrály osobitných druhov kriminality (NCODK) v 1. štvrt'roku/2022.</p> <p>Z celkového cieľa vyškoliť 266 zamestnancov sa najmenej 240 policajtov zúčastní na školení, workshopoch a seminároch za účasti zahraničných a vnútroštátnych školiťov, spolupráca pri</p>

										odbornej prípraves CEPOL-om a Europolom.
4	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Reforma 2: Modernizácia a budovanie odborných kapacít Policajného zboru	Míľnik	Vykonávanie organizačných zmien polície s cieľom zvýšiť efektívnosť odhaľovania, vyšetrovania a odhaľovania korupcie	Organizačná zmena policajného zboru bude vykonaná.				4. štvrťrok	2021	Organizačné zmeny zamerané na vytvorenie útvaru na odhaľovanie a vyšetrovanie environmentálnej trestnej činnosti (centrála a regionálne pracoviská), rozšírenie analytických kapacít policajných síl na regionálnu úroveň, vytvorenie nového útvaru služieb kriminalistickej techniky (centrála a regionálne pracoviská).
5	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 2: Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru – školenie a vybavenie	Cieľ	Zavedenie školení a vybavenia v kontexte reformy polície		Počet vyškolených pracovníkov	0	310	4. štvrťrok	2024	Vyškolenie najmenej 310 policajtov (environmentálna kriminalita 200, kriminálne analýzy 60, služby kriminalistickej techniky 50) vo 4. štvrťroku 2022. Poskytnutie školení najmenej 300 policajtom s cieľom zvýšenia kvality komunikácie policajtov s obeťami trestných činov v 4. štvrťroku 2022.
6	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 2:	Cieľ	Nákup nových vozidiel (10 %		Počet	0	700	4. štvrťrok	2022	Z celkového cieľa obnoviť 705 vozidiel policajného vozového parku elektrickými a hybridnými vozidlami (326 vozidiel do 2. štvrťroka/2021 a 379 vozidiel do 4.

	Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru – Obnova vozového parku		vozového parku) – elektrických a hybridných vozidiel							štvrt'roka/2022) sa nahradí najmenej 700 policajných vozidiel.
7	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 2: Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru – Obnova budov	Míľnik	Rozsah renovovanej podlahovej plochy policajných budov s cieľom znížiť energetickú náročnosť budov (v m ²)		Počet	0	45 000	4. štvrt'rok	2024	Z celkového cieľa zrenovovať 49965 m ² podlahovej plochy budovy sa zrenovuje najmenej 45 000 metrov štvorcových v policajných budovách s cieľom znížiť ich energetickú náročnosť. Do 4. štvrt'roka/2023 sa zrenovuje najmenej 5 budov. Technické, materiálne a priestorové zabezpečenie útvarov kriminálnej analýzy, služieb kriminalistickej techniky a útvarov na boj s environmentálnou trestnou činnosťou podľa materiálového inventára zo 4. štvrt'roka/2024.
8	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 2: Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru – nový Informačný systém evidencie cudzincov (IS ECU)	Míľnik	Elektronizácia postupov udeľovania povolení na pobyt s cieľom zjednodušiť postupy pre verejnosť	Uvedenie nového systému do prevádzky				4. štvrt'rok	2024	Úplné s funkčnenie nového Informačného systému evidencie cudzincov s týmito kľúčovými funkciami: podanie žiadosti o pobyt a obnovenie pobytu, registrácia pobytu, elektronizáciu žiadosti o vydanie dokladu, moduly notifikácie a elektronizácia komunikácie v priebehu konania.

9	16 - Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí - Investícia 2: Vybavenie a digitalizácia Policajného zboru – Automatizovaný systém odhaľovania porušení pravidiel cestnej premávky	Míľnik	Úplné sfunkčnenie automatizácie systému odhaľovania porušení pravidiel cestnej premávky	Úplné uvedenie 3 modulov do prevádzky				2. štvrťrok	2026	Zautomatizovanie evidovania porušení pravidiel cestnej premávky. Úplné sfunkčnenie systému s modulmi: 1) zaznamenanie a identifikácia porušení pravidiel cestnej premávky, 2) úpravy v existujúcom systéme na automatické generovanie rozhodnutí a 3) štatistiky, reporting a analytika:
10	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Reforma 3: Optimalizácia riadenia krízových situácií	Míľnik	Nadobudnutie účinnosti optimalizovaného riadenia krízových situácií	Nadobudnutie účinnosti novelizovaného zákona 129/2002 o integrovanom záchrannom systéme				1. štvrťrok	2023	Koncepcia optimalizácie riadenia krízových situácií jasne zadefinuje vzťahy medzi útvarmi reakcie na núdzové situácie integrovaného záchranného systému, stanoví spoločné postupy na riešenie krízových situácií, zabezpečí spoločnú koordináciu medzi zložkami, pričom zohľadní strategickú aj prevádzkovú úroveň krízového riadenia, a navrhne sieť integrovaných bezpečnostných centier. Legislatíva nadobudne účinnosť do 1. štvrťroka/2023.
11	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 3: Modernizácia hasičského	Cieľ	Výstavba a sprevádzkovanie integrovaných bezpečnostných		Počet	0	2	2. štvrťrok	2026	Vybudujú a uvedú sa do prevádzky aspoň 2 integrované bezpečnostné centrá, čím sa zlepší prevádzkové riadenie záchranných služieb integrovaného záchranného systému vrátane informačnej podpory prostredníctvom zriadenia integrovaných

	a záchranného systému – vybudovanie siete integrovaných bezpečnostných centier		ých centier							bezpečnostných centier.
12	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 3: Modernizácia hasičského a záchranného systému – obnova budov hasičských staníc	Cieľ	Modernizácia hasičských staníc		Počet	0	7	2. štvrťrok	2026	Dokončenie stavebných prác na najmenej 4 nových hasičských staniciach a rekonštrukcia najmenej 3 existujúcich hasičských staníc.
13	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 4: Zefektívnenie, optimalizácia a posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniach verejnej správy – zriadenie Národnej implementačnej	Míľnik	Minimalizovanie implementačného rizika zriadením koordináčného, finančného a vykonávacieho orgánu (NIKA) pre Mechanizmus na podporu obnovy	Zriadenie a budovanie kapacít pre orgán pre Plán obnovy a odolnosti.				3. štvrťrok	2022	Nika sa zriadi do 3. štvrťroka 2021. Bude koordináčnym, finančným a vykonávacím orgánom pre Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti. Nasledujúce kroky zahŕňajú: Posilnenie kapacity NIKA a vládneho auditu do 4. štvrťroka 2021. Nový informačný systém na účely NIKA sa zavedie do 3. štvrťroka 2022.

	a koordinačnej autority		a odolnosti							
14	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 4: Zefektívnenie, optimalizácia a posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniah verejnej správy – zriadenie Národnej implementačnej a koordinačnej autority	Míľnik	Audity a kontroly: právny základ	Nadobudnutie účinnosti <i>zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.</i>				4. štvrťrok	2021	Schválenie parlamentom a zákonné nadobudnutie účinnosti <i>zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti</i> sa musí dokončiť pred prvou žiadosťou o platbu.

15	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 4: Zefektívnenie, optimalizácia a posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniach verejnej správy – zriadenie Národnej implementačnej a koordinačnej autority	Míľnik	Registračný systém plánu obnovy a odolnosti: informácie na monitorovanie vykonávania a plánu obnovy a odolnosti	Audítorská správa potvrdzujúca funkcie registračného systému				4. štvrťrok	2021	<p>Registračný systém, ktorý môže mať podobu excelovského dokumentu a slúži na účely monitorovania implementácie plánu obnovy a odolnosti bude zavedený a funkčný.</p> <p>Systém zahŕňa minimálne tieto funkcie:</p> <p>a) zhromažďovanie údajov a monitorovanie dosahovania míľnikov a cieľov;</p> <p>b) zhromažďovanie, uchovávanie a zabezpečovanie prístupu k údajom požadovaným v článku 22 ods. 2 písm. d) bodoch i) až iii) nariadenia o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.</p>
16	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 4: Posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniach verejnej správy – zriadenie centier zdieľaných služieb.	Cieľ	Zriadenie centier zdieľaných služieb.			0	20	4. štvrťrok	2024	<p>Z celkového cieľa vytvoriť 22 centier zdieľaných služieb v najzaostalejších regiónoch do 4. štvrťroka/2024 sa zriadi najmenej 20 centier zdieľaných služieb. Tieto centrá zdieľaných služieb pomáhajú združovať kapacity na miestnej úrovni pri poskytovaní základných verejných (sociálnych) služieb.</p>

17	16 – Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí – Investícia 4: Posilnenie administratívnych kapacít na rôznych úrovniach verejnej správy – budovanie platformy pre špecializačné vzdelávanie	Cieľ	Automatizované špecializačné vzdelávanie pre všetkých novoprijatých pracovníkov prvého kontaktu		%	0	100	2. štvrťrok	2026	Všetci novoprijatí a presunutí pracovníci prvého kontaktu absolvujú odbornú prípravu s cieľom zlepšiť poskytovanie služieb vo verejnom záujme. To zahŕňa niekoľko krokov: Vytvorenie vzdelávacej platformy a obsahu do 2. štvrťroku/2022. Spustenie pilotného školenia do 4. štvrťroku/2022. Všetci zamestnanci prvých prvého kontaktu absolvujú príslušnú odbornú prípravu v 2. štvrťroku/2026.
----	---	------	---	--	---	---	-----	-------------	------	--